

Redaktor naukowy Serii

Jan Boć

Recenzent

dr hab. Zbigniew Bukowski

Redaktor Wydawnictwa

Bożena Dembińska

Tłumaczenia na język angielski

Jacek Słupski

ISBN 978-83-60631-42-3

© Copyright by Kolonia Spółka z o.o. i Wojewódzki Fundusz
Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej we Wrocławiu

Wrocław 2012

e-mail: wydawnictwo@kolonia.info.pl

www.kolonia.info.pl

Zakaz przedruku i kopiowania oraz przenoszenia do systemów komputerowych
bez pisemnej zgody Wydawnictwa.

Księgarnia wysyłkowa: tel./fax 071 375 2603

e-mail: ksiegarniawydzialowa@o2.pl

Skład i łamanie: IPIR LORD KASS
Druk: Łódzkie Zakłady Graficzne

COMPARATIVE PUBLIC LAW Series 5(13)
Jan Boć, Konrad Nowacki, Lothar Knopp, Wolfgang Schröder
(Publishers)

THE LEGAL AND ORGANISATIONAL DUTIES OF THE GMINA RELATED TO HANDLING MUNICIPAL WASTE

Editors

Marek Górski and Konrad Nowacki

Wrocław, Kolonia Limited 2012

Nota wydawnicza

Seria Prawo Publiczne Porównawcze wydawana jest od 1998 r. przez Prof. Prof. J. Bocia i K. Nowackiego, licząc obecnie kilkanaście tomów. Od 2008 zespół wydawniczy jest międzynarodowy, poszerzony o osoby Prof. dr h.c. Lothara Knoppa z Brandenburgskiego Uniwersytetu Technicznego w Cottbus i Kanclerza tej uczelni Wolfganga Schrödera. Książki wydawane w ramach serii przyczyniają się do rozszerzania i pogłębiania tych komparatystycznych badań, których waga dla rozwoju prawa administracyjnego we wrocławskim ośrodku uniwersyteckim była tradycyjnie znacząca, ale też stają się cenną pomocą dydaktyczną dla studiujących prawo administracyjne i inne kierunki nauk społecznych w Polsce. Obecna publikacja mieści w sobie także aspekt porównawczy.

Editorial

The Public Comparative Law Series are published since 1998 by Prof. Prof. J. Boć and K. Nowacki, now comprising several volumes. Since 2008 the editorial team have included Prof. Dr. Dr. h. c. Lothar Knopp of Brandenburg University of Technology in Cottbus and the University Chancellor Wolfgang Schröder. Not only did the above books contribute to the widening and deepening of such comparative research, whose importance to the development of administrative law in the Wrocław university circles has traditionally been significant, but they have also become a valuable teaching aid for students of administrative law and other fields of social sciences in Poland. The publication addresses the regional states in a broad comparative perspective.

Spis treści

Wstęp (<i>Marek Górski, Konrad Nowacki</i>)	19
I. Gmina jako podstawowa jednostka samorządu terytorialnego i jej zadania (<i>Konrad Nowacki, Marek Górski</i>)	25
1.1. Pozycja gminy w sferze realizacji zadań publicznych (<i>Konrad Nowacki</i>)	25
1.2. Zasięg władztwa zadaniowego i ustrojowego gminy (<i>Konrad Nowacki</i>)	29
1.3. Utrzymanie czystości i porządku jako zadanie własne gminy (<i>Marek Górski</i>)	35
II. Wartość normatywna aktów prawa miejscowego (<i>Jan Boć</i>)	38
III. Koncepcja, zakres i rozwój regulacji prawnych dotyczących odpadów komunalnych (<i>Marek Górski, Jan Jerzmański</i>)	51
3.1. Prawne podstawy systemu postępowania z odpadami, rola przepisów unijnych (<i>Marek Górski</i>)	51
3.2. Pojęcia „odpady”, „odpady komunalne” (<i>Jan Jerzmański, Marek Górski</i>)	54
3.3. Rozwój regulacji prawnych dotyczących postępowania z odpadami (<i>Jan Jerzmański</i>)	56
3.4. Nowelizacja przepisów o postępowaniu z odpadami komunalnymi dokonana w 2011 r. (<i>Jan Jerzmański</i>)	59
3.5. Przepisy o postępowaniu z odpadami komunalnymi a ogólne przepisy o odpadach (<i>Jan Jerzmański</i>)	62
3.6. Podstawowe obowiązki i uprawnienia gmin w nowych systemach (<i>Jan Jerzmański</i>)	64
IV. Podstawowe założenia nowego systemu postępowania z odpadami komunalnymi (<i>Marek Górski, Jan Jerzmański</i>)	67
4.1. Deklarowane przyczyny i kierunki wprowadzonych zmian (<i>Marek Górski</i>)	67
4.2. Obowiązki gmin związane z wprowadzeniem nowego systemu (<i>Marek Górski</i>)	70
4.3. Gminne jednostki organizacyjne w nowych systemach (<i>Marek Górski</i>)	73
4.4. Celowe związki gmin w nowych systemach (<i>Jan Jerzmański</i>)	78

4.5. Gospodarka odpadami komunalnymi w kontekście transgranicznym (<i>Jan Jerzmański</i>)	80
4.6. Wdrażanie nowych systemów i przepisy przejściowe (<i>Marek Górski</i>)	81
V. Gospodarowanie odpadami komunalnymi na szczeblu regionalnym (<i>Marek Górski</i>)	89
5.1. Regiony gospodarki odpadami komunalnymi	89
5.2. Regionalne instalacje przetwarzania odpadów komunalnych	96
VI. Wymagania dotyczące systemów gminnych – obowiązek prowadzenia selektywnej zbiórki odpadów (<i>Marek Górski, Barbara Kozłowska</i>)	103
6.1. Uwarunkowania wynikające z prawa unijnego (<i>Marek Górski</i>)	103
6.2. Obowiązki wynikające z przepisów wewnętrznych (<i>Marek Górski</i>)	105
6.3. Prawne wymagania odnoszące się do punktów selektywnego zbierania odpadów (<i>Marek Górski</i>)	107
6.4. Organizacja systemu selektywnej zbiórki odpadów – praktyczne sugestie i przykłady (<i>Barbara Kozłowska</i>)	112
VII. Kompetencje legislacyjne gmin związane z organizowaniem nowych systemów (<i>Anna Barczak, Małgorzata Ofiarska</i>)	122
7.1. Uwagi wstępne	122
7.2. Regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie	125
7.2.1. Charakter prawny regulaminu	125
7.2.2. Procedura uchwalania regulaminu utrzymania czystości i porządku	126
7.2.3. Treść regulaminu utrzymania czystości i porządku	130
7.2.4. Obowiązek dostosowania regulaminu utrzymania czystości i porządku w gminie do wojewódzkiego planu gospodarowania odpadami	157
7.2.5. Kontrola realizacji obowiązków określonych w regulaminie utrzymania czystości i porządku w gminach i skutki prawne ich niewykonywania	158
7.2.6. Obowiązywanie regulaminów utrzymania czystości i porządku w gminie uchwalonych przed 1 stycznia 2012 r.	159
7.3. Pozostałe akty prawa miejscowego organizujące system gospodarki odpadami komunalnymi	159
7.3.1. Uchwały w sprawie ogólnych zasad organizacji systemu	159
7.3.2. Fakultatywne uchwały organizacyjne	162

7.3.3. Inne akty prawa miejscowego podejmowane przez rady gmin w sprawach związanych z organizacją wykonywania działań w zakresie utrzymania czystości i porządku	165
7.4. Wymagania formalne dotyczące aktów prawa miejscowego podejmowanych przez gminy	166
7.4.1. Problem stosowania „Zasad techniki prawodawczej” w toku stanowienia przez radę gminy Regulaminu utrzymania czystości i porządku i innych uchwał	166
7.4.2. Budowa uchwały rady gminy	167
7.4.3. Wybrane zasady techniki prawodawczej i konsekwencje ich nieprzestrzegania w toku stanowienia uchwał w zakresie utrzymania czystości i porządku	169
VIII. Finansowe podstawy systemu gospodarowania odpadami komunalnymi (<i>Zbigniew Ofiarski, Małgorzata Ofiarska</i>)	172
8.1. Wprowadzenie	172
8.2. Uchwała w sprawie maksymalnych stawek opłat za odbiór nieczystości i odpadów	173
8.3. Opłaty za odbieranie odpadów ustalone w drodze decyzji administracyjnej	180
8.4. Charakter opłat ustalanych w drodze umowy oraz w drodze decyzji	182
8.5. Opłaty zryczałtowane za odbiór oraz usunięcie nieczystości	185
8.6. Opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi	188
8.6.1. Przedmiotowy zakres opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi	188
8.6.2. Podmioty opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi	189
8.6.3. Przetarg na wykonywanie usług gospodarowania odpadami komunalnymi	190
8.6.4. Warunki płatności opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi	192
8.6.5. Wybór metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi	196
8.6.6. Deklaracje w sprawach opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi	198
8.6.7. Decyzja w sprawie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi	199
8.6.8. Przeznaczenie wpływów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi	200
8.6.9. Ceny za dodatkowe usługi	201
8.6.10. Niedopełnienie przez gminę obowiązków w zakresie odbierania odpadów komunalnych	202
8.7. Uwagi końcowe	203

IX. Wybór przedsiębiorcy świadczącego usługi odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości <i>(Maciej Guziński, Krzysztof Horubski, Marian Walny)</i>	205
9.1. Wybór podmiotu zajmującego się budową, utrzymaniem i eksploatacją regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych (z zastosowaniem ustawy Prawo zamówień publicznych) <i>(Maciej Guziński)</i>	205
9.2. Wybór podmiotu wykonującego zadania w zakresie odbioru odpadów komunalnych <i>(Krzysztof Horubski)</i>	214
9.3. Praktyczny przykład – kalkulacja kosztów odbioru, transportu i unieszkodliwiania odpadów komunalnych na potrzeby przygotowania SIWZ <i>(Marian Walny)</i>	227
X. Obowiązki podmiotów świadczących usługi odbioru odpadów <i>(Marek Górski)</i>	251
10.1. Obowiązek spełniania wymagań określonych prawem.....	251
10.2. Obowiązek uzyskania przez przedsiębiorcę wpisu do rejestru	252
10.3. Obowiązki związane ze świadczeniem usług odbioru odpadów.....	265
XI. Odpowiedzialność prawna w przepisach o postępowaniu z odpadami komunalnymi <i>(Wojciech Radecki)</i>	267
11.1. Regulacje penalne w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – wprowadzenie.....	267
11.2. Odpowiedzialność za delikty administracyjne w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach	269
11.2.1. Typy deliktów administracyjnych i grożące za ich popełnienie kary pieniężne	269
11.2.2. Właściwość organów karzących	274
11.2.3. Kary pieniężne względnie określone.	275
11.2.4. Zagadnienia proceduralne	277
11.3. Odpowiedzialność za wykroczenia	280
11.3.1. Zakres regulacji.....	280
11.3.2. Typy wykroczeń z art. 10 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach	282
11.3.3. Inne wykroczenia	290
11.3.4. Zagadnienia procesowe.....	294
11.4. Kilka uwag o odpowiedzialności za przestępstwa	295
11.4.1. Przestępstwo z art. 183 k.k.....	295
11.4.2. Przestępstwo z art. 187 k.k.....	296
XII. Postępowanie z odpadami komunalnymi w regulacjach prawnych i doświadczeniach praktycznych w Republice Federalnej Niemiec <i>(Diana Stypula, Ingmar Piroch)</i>	298
12.1. Wprowadzenie	298
12.2. Konstrukcja systemu niemieckiego prawa o odpadach	302
12.2.1. Podstawy prawne	302
12.2.2. Ogólne zasady gospodarowania odpadami	305
12.3. System usuwania odpadów z gospodarstw domowych zgodnie z KrWG	313
12.3.1. Obowiązek przekazania z mocy ustawy – przesłanki	313
12.3.2. Wyjątki od obowiązku przekazania	315
12.3.3. W szczególności – obowiązek zwrotnego przyjęcia i obowiązek umożliwienia zwrotu	316
12.3.4. W szczególności – zbiórka prowadzona w celach zarobkowych	321
12.3.5. Włączenie do procesu usuwania odpadów podmiotów trzecich	324
12.3.6. Uzupełniające obowiązki zgłoszenia usunięcia odpadu i przekazania odpadu na mocy przepisów krajowych	326
12.3.7. Kontrola, wykonywanie, przepisy prawa karnego i prawa o wykroczeniach	327
12.4. Wdrażanie regulacji dotyczącej usuwania odpadów z gospodarstw domowych na płaszczyźnie krajowej i komunalnej	328
12.4.1. Samorząd komunalny	328
12.4.2. Formy organizacyjne publicznoprawnych podmiotów zobowiązanych do usuwania odpadów	329
12.4.3. Statuty dotyczące odpadów	331
12.4.4. Statuty dotyczące opłat za odpady	332
12.4.5. Podsumowanie	335
12.5. Zakończenie	336
XIII. Ogólne wzory podstawowych aktów prawnych stosowanych w postępowaniu z odpadami komunalnymi <i>(Anna Barczak, Małgorzata Ofiarska, Zbigniew Ofiarski)</i>	338
13.1. Uchwała rady gminy w sprawie organizacji systemu gminnego (art. 6r ust. 3).....	338
13.2. Uchwała rady gminy w sprawie poszerzenia systemu gminnego (art. 6c ust. 2).....	340
13.3. Uchwała rady gminy w sprawie podziału na sektory (art. 6d ust. 2).....	341
13.4. Uchwała rady gminy w sprawie rodzajów dodatkowych usług (art. 6r ust. 4).....	342
13.5. Uchwała rady gminy w sprawie górnych stawek opłat za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości (art. 6 ust. 2 i 4)	344
13.6. Uchwała rady gminy w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia	

wysokości tej opłaty i stawki opłaty za pojemnik (art. 6k ust. 1, 2, 3).....	345
13.7. Uchwała rady gminy w sprawie stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego (art. 6j ust. 2).....	347
13.8. Uchwała rady gminy w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6l)	348

Spis treści

Introduction (<i>Marek Górski, Konrad Nowacki</i>)	19
I. The gmina as the basic local self-government unit and its responsibilities (<i>Konrad Nowacki, Marek Górski</i>)	25
1.1. The position of the gmina in the system of performance of public tasks (<i>Konrad Nowacki</i>)	25
1.2. The scope of the gmina's capability to perform tasks and determine the gmina structure (<i>Konrad Nowacki</i>)	29
1.3. The maintenance of cleanliness and order as the gmina's own responsibility (<i>Marek Górski</i>)	35
II. The normative value of local law acts (<i>Jan Boć</i>)	38
III. The concept, scope and development of legal regulations regarding municipal waste (<i>Marek Górski, Jan Jerzmański</i>)	51
3.1. The legal basis for the waste handling system, the role of EU legislation (<i>Marek Górski</i>)	51
3.2. The notions of "waste" and "municipal waste" (<i>Jan Jerzmański, Marek Górski</i>)	54
3.3. The development of legislation relating to waste handling (<i>Jan Jerzmański</i>)	56
3.4. The 2011 amendment to the municipal waste handling legislation (<i>Jan Jerzmański</i>)	59
3.5. The municipal waste handling legislation and the general waste legislation (<i>Jan Jerzmański</i>)	62
3.6. The principal duties and powers of gminas in the new systems (<i>Jan Jerzmański</i>)	64
IV. The principal assumptions of the new municipal waste handling system (<i>Marek Górski, Jan Jerzmański</i>)	67
4.1. The declared causes and directions of the introduced changes (<i>Marek Górski</i>)	67
4.2. The duties of gminas related to the introduction of the new system (<i>Marek Górski</i>)	70
4.3. Gmina's organisational units in the new systems (<i>Marek Górski</i>)	73
4.4. Goal-oriented associations of gminas in the new systems (<i>Jan Jerzmański</i>)	78

4.5. Municipal waste management in the cross-border context (<i>Jan Jerzmański</i>)	80
4.6. Implementation of new systems and transitional provisions (<i>Marek Górski</i>)	81
V. Municipal waste management at the regional level (<i>Marek Górski</i>)	89
5.1. Municipal waste management regions	89
5.2. Regional installations for municipal waste processing	96
VI. Requirements regarding gmina systems – the duty to arrange selective waste collection (<i>Marek Górski, Barbara Kozłowska</i>)	103
6.1. Determinants arising from EU Law (<i>Marek Górski</i>)	103
6.2. Duties arising from internal regulations (<i>Marek Górski</i>)	105
6.3. The legal requirements relating to selective waste collection points (<i>Marek Górski</i>)	107
6.4. Organisation of a selective waste collection system – practical suggestions and examples (<i>Barbara Kozłowska</i>)	112
VII. The gmina's legislative powers related to the organisation of new systems (<i>Anna Barczak, Małgorzata Ofiarska</i>)	122
7.1. Introductory remarks	122
7.2. Regulations regarding the maintenance of cleanliness and order in the gmina	125
7.2.1. The legal nature of the regulations	125
7.2.2. The procedure for adopting regulations regarding the maintenance of cleanliness and order	126
7.2.3. The content of regulations regarding the maintenance of cleanliness and order	130
7.2.4. The duty to adapt regulations regarding the maintenance of cleanliness and order in the gmina to the voivodship waste management plan	157
7.2.5. Verification of the fulfilment of duties set out in regulations regarding the maintenance of cleanliness and order and the legal consequences of a failure to do so.....	158
7.2.6. The validity of regulations regarding the maintenance of cleanliness and order in the gmina adopted prior to 1 January 2012	159
7.3. Other local law acts applicable to the municipal waste management system	159
7.3.1. Resolutions relating to the general principles of system organisation	159
7.3.2. Optional organisational resolutions	162

7.3.3. Other local law acts adopted by gmina councils in matters related to arranging activities connected with the maintenance of cleanliness and order	165
7.4. Formal requirements regarding local law acts adopted by gminas	166
7.4.1. Problems related to the application of the Rules of Legislative Technique by the gmina council in the law-making process related to regulations regarding the maintenance of cleanliness and order	166
7.4.2. The structure of a resolution of the gmina council	167
7.4.3. Selected rules of legislative technique and consequences of a failure to comply with them while adopting resolutions regarding the maintenance of cleanliness and order	169
VIII. The financial basis for the municipal waste management system (<i>Zbigniew Ofiarski, Małgorzata Ofiarska</i>)	172
8.1. Introduction	172
8.2. A resolution on the maximum charge rates for the collection of waste matter	173
8.3. Waste collection charges set by administrative decision	180
8.4. The nature of charges set by contract and by decision	182
8.5. Flat-rate charges for waste collection and disposal	185
8.6. Municipal waste management charges	188
8.6.1. The scope of subject matter of municipal waste management charges	188
8.6.2. Parties obliged to pay municipal waste management charges	189
8.6.3. The tendering procedure for the provision of municipal waste management services	190
8.6.4. Terms of payment of municipal waste management charges	192
8.6.5. Selection of a method for setting municipal waste management charges	196
8.6.6. Declarations related to municipal waste management charges	198
8.6.7. Decisions on municipal waste management charges	199
8.6.8. Use of proceeds from municipal waste management charges	200
8.6.9. Prices for additional services	201
8.6.10. The gmina's failure to comply with the obligations connected with the collection of municipal waste	202
8.7. Final remarks	203

IX. Selection of a party engaged in the collection of municipal waste from property owners (<i>Maciej Guziński, Krzysztof Horubski, Marian Walny</i>)	205
9.1. Selection of a party to construct, maintain and operate regional installations for processing municipal waste (on the basis of the Public Procurement Law Act) (<i>Maciej Guziński</i>)	205
9.2. Selection of a party to perform obligations related to the collection of municipal waste (<i>Krzysztof Horubski</i>)	214
9.3. A practical example – a calculation of costs of municipal waste collection, transport and disposal for purposes related to the preparation of essential conditions of contract (<i>Marian Walny</i>).....	227
X. Obligations of parties providing waste collection services (<i>Marek Górski</i>)	251
10.1. The obligation to comply with legal regulations	251
10.2. The business's obligation to arrange for an entry in the register	252
10.3. Obligations related to the provision of waste collection services.....	265
XI. Legal liability in regulations on handling municipal waste (<i>Wojciech Radecki</i>).....	267
11.1. Penal regulations in the Act on the Maintenance of Cleanliness and Order in the Gmina – an introduction	267
11.2. Liability for administrative torts in the Act on the Maintenance of Cleanliness and Order in the Gmina	269
11.2.1. Types of administrative torts and financial pecuniary penalties for committing them	269
11.2.2. Jurisdiction of penalty-imposing authorities	274
11.2.3. Relatively set pecuniary penalties	275
11.2.4. Procedural matters	277
11.3. Liability for petty offences	280
11.3.1. The scope of regulation	280
11.3.2. Types of petty offences provided for in Art. 10 of the Act on the Maintenance of Cleanliness and Order in the Gmina	282
11.3.3. Other petty offences	290
11.3.4. Process-related matters	294
11.4. Some remarks on the liability for offences	295
11.4.1. The offence under Art. 183 of the Criminal Law Code	295
11.4.2. The offence under Art. 187 of the Criminal Law Code	296

XII. Handling municipal waste in legal regulations and practical experience in the Federal Republic of Germany (<i>Diana Stypula, Ingmar Piroch</i>)	298
12.1. Introduction	298
12.2. The structure of the German waste law system	302
12.2.1. Legal basis	302
12.2.2. General waste management principles	305
12.3. The household waste removal system as per the Act on Circulation Economy and Waste (KrWG)	313
12.3.1. The obligation to hand over under the Act – the prerequisites	313
12.3.2. Exceptions to the obligation to hand over	315
12.3.3. In particular – the obligation of return acceptance and to enable return	316
12.3.4. In particular – a collection made for profit	321
12.3.5. Inclusion of third parties in the waste disposal process	324
12.3.6. Supplementary obligations to report waste disposal and waste handover under national legislation	326
12.3.7. Control, implementation, criminal law regulations and misdemeanor law regulations	327
12.4. Implementation of regulations regarding household waste disposal at the national and municipal levels	328
12.4.1. Municipal self-government	328
12.4.2. Organisational forms of public law entities obliged to dispose of waste	329
12.4.3. Waste-related statutes	331
12.4.4. Statutes related to waste charges	332
12.4.5. Summary	335
12.5. Conclusions	336
XIII. General specimens of principal legal acts used in handling municipal waste (<i>Anna Barczak, Małgorzata Ofiarska, Zbigniew Ofiarski</i>)	338
13.1. Resolution of the Gmina Council on the organisation of the gmina system (Art. 6r(3))	338
13.2. Resolution of the Gmina Council extending the gmina system (Art. 6c(2))	340
13.3. Resolution of the Gmina Council on the division into sectors (Art. 6d(2))	341
13.4. Resolution of the Gmina Council on types of additional services (Art. 6r(4))	342
13.5. Resolution of the Gmina Council on the maximum charge rates for services relating to the collection of municipal waste from property owners (Art. 6(2) and (4))	344

13.6. Resolution of the Gmina Council on selecting a method for setting municipal waste management charges, the amounts of such charges and charge rates for containers (Art. 6k(1)-(3)) ...	345
13.7. Resolution of the Gmina Council on charge rates for the management of municipal waste from households (Art. 6j(2))	347
13.8. Resolution of the Gmina Council on the deadline, frequency and manner of paying municipal waste management charges (Art. 6l).....	348

Wstęp

Ustawa z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw¹, która weszła w życie z dniem 1 stycznia 2012 r., w sposób rewolucyjny przebudowała system prawny dotyczący postępowania z odpadami komunalnymi. Analiza nowych przepisów wymaga szczególnej uwagi, w tym uwzględnienia ich miejsca w całym systemie postępowania z odpadami i powiązań z pozostałymi elementami tego systemu.

Nowy system zakłada, że gmina przejmuje pełne władztwo nad odpadami komunalnymi, a więc pełną odpowiedzialność za ich odebranie od wytwórców oraz zagospodarowanie zgodnie z prawem. Przejęcie władztwa nad odpadami komunalnymi oznacza dla gmin konieczność podjęcia i zrealizowania wielu działań organizatorskich, umożliwiających powstanie i funkcjonowanie nowego gminnego systemu postępowania z odpadami. Punktem wyjścia jest przygotowanie koncepcji systemu, uwzględniającej konieczność osiągnięcia odpowiedniej efektywności.

Koncepcja ta będzie musiała być po pierwsze przełożona na regulacje prawne z użyciem powszechnie obowiązujących przepisów prawa miejscowego. Regulacje te powinny w odpowiednio precyzyjny sposób konstruować obowiązki adresowane do uczestników systemu, w tym zwłaszcza obowiązek ponoszenia przez właścicieli nieruchomości opłaty za odbieranie odpadów. Włączenie do systemu podmiotów zewnętrznych, według założeń, ma się odbywać w wyniku przetargów. Oznacza to konieczność zorganizowania i przeprowadzenia takich przetargów, w tym określenia istotnych warunków zamówienia i związania tych warunków z zakładanym systemem postępowania z odpadami. Przepisy przewidują, że podmioty świadczące usługi odbioru odpadów będą musiały uzyskać wpis do rejestru gminnego, co jest także nowym rozwiązaniem. Gmina będzie musiała zapewnić obsługę przewidywaną w nowych przepisach sprawozdawczości odnoszącej się do wykonywania obciążających ją obowiązków oraz prowadzić wspomniany rejestr podmiotów zamierzających świadczyć usługi w ramach systemu postępowania z odpadami komunalnymi. Wymaga to zapewnienia odpowiedniej obsługi administracyjnej i środków na jej działalność. Gminy będą też musiały prowadzić działania nadzorcze wobec firm usługowych i mieszkańców. Wskazane skrótowo zadania gmin wymagają szczególnej staranności w ich

¹ Dz.U. z 2011 r. Nr 152, poz. 897; dalej: ustawa nowelizująca.