

# Von Achsen, Anker und Flächenpotenziale

Zum Einsatz von Entwicklungsachsen als Steuerungsinstrumente in  
den Braunkohlerevieren

Prof. Dr. Silke Weidner

Fachgebiet Stadtmanagement

Brandenburgisch Technische Universität Cottbus-Senftenberg

Dr. Juliane Ribbeck-Lampel

Regionale Strukturpolitik, Raumentwicklungsförderung  
Bundesinstituts für Bau-, Stadt- und Raumforschung (BBSR)

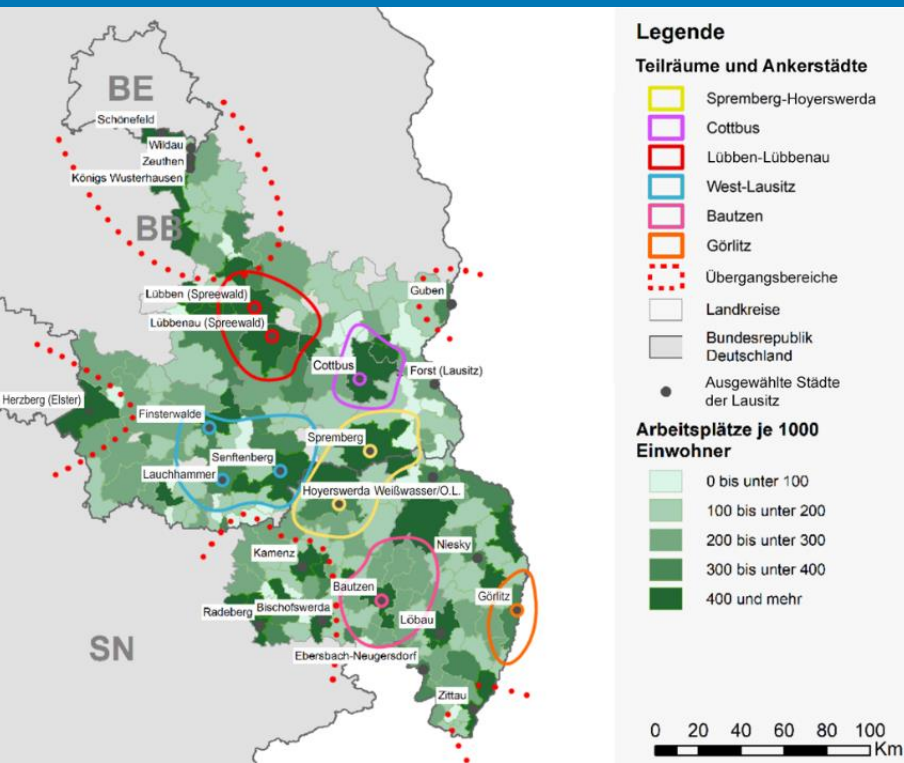
10. November 2023, Cottbus

# Agenda

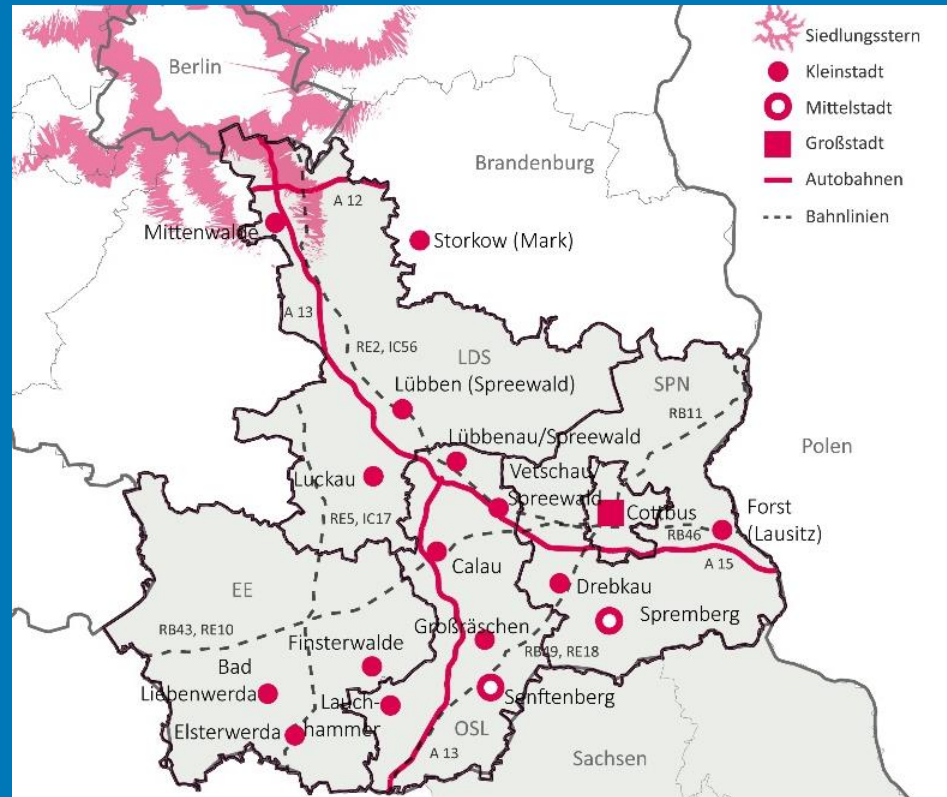
- Hinführung
- „Achsen“ als Instrument der Raumordnung
- Umgang und Einsatz in den Ländern
- Erste Beobachtungen ...

Viele Ziele...  
Viel Geld...  
Viel Fläche...  
Viele Ideen...





Standortpotenziale ZWL/WRL 2019



Ankerstädte 2020

... aber kein Plan?

*und plötzlich...*

# »Achse der Innovation und Nachhaltigkeit Berlin-Lausitz«

*kurz: Innovationsachse Berlin—Lausitz*

## Memorandum

### Entwicklung und Umsetzung einer modellhaften Strategie für eine Achse der Innovation und Nachhaltigkeit Berlin – Lausitz

Berlin und Brandenburg bilden eine der prägendsten und dynamischsten Metropolregionen in Deutschland und in Europa. Eine enge fruchtbare Zusammenarbeit von Wissenschaft und Wirtschaft sollte noch mehr zum Markenkern der Metropolregion Berlin-Brandenburg werden. Die Wissenschaftslandschaft in der gesamten Region ist breit, vielfältig und exzellent aufgestellt. In zahlreichen Bereichen nimmt sie weltweit eine Spitzenposition ein. Diese riesigen Potentiale sollten mehr als bisher zum Wohle und zur Entwicklung der Region eingesetzt werden.

Die Metropolregion Berlin-Brandenburg ist eine Wachstumsregion. Die industriellen Kerne u. a. der Chemischen und Pharmazeutischen, der Luftfahrt und Automobil bzw. Mobilität, der Grundstoff und der Energie Industrie sind und bleiben ein Rückgrat und wichtige Zukunftsfaktoren. Die Industrie und das Gewerbe durchlaufen einen gewaltigen Transformationsprozess.

Gründe dafür sind nicht nur die Digitalisierung und der Klimawandel. Sowohl Berlin als auch die Lausitz haben bereits einen tiefgreifenden Strukturwandel erlebt. Die Lausitz steht angesichts des bevorstehenden Ausstiegs aus der Braunkohleverstromung vor einem erneuten Umbruch. Handwerk, Dienstleistungen, Kreativwirtschaft, Start-ups, Tourismus und Kultur stehen ebenso vor großen Herausforderungen in diesem Wachstums- und Transformationsprozess.

Sowohl die Neuindustrialisierung Berlins als auch die Stärkung des Industrielandes Brandenburg sowie die Strukturentwicklung in der Lausitz können gemeinsame Aufgaben sein. Ein Strukturwandel lässt sich bewältigen, aber er kann vor allem auch den betroffenen Menschen Signale für einen Aufbruch in eine bessere Zukunft geben. Berlin ist auf dem Wege, eine neue wissenschaftliche Basis zu schaffen. Auch die industrielle Zukunft der Lausitz wird wissenschaftlich sein.

Die Achse der Innovation und Nachhaltigkeit Berlin-Lausitz verbindet nicht nur die Hauptstadt mit der Region, sondern wird wie eine „Arterie“ deren Wachstum gegenseitig beflügeln. Kommunen und Landkreise sowie Bezirke entlang der Achse haben hohes Interesse, ihren Bewohnerinnen und Bewohnern verbesserte Zukunftschancen und mehr Lebensqualität zu gewährleisten. Dies gelingt insbesondere durch gemeinsame Anstrengungen und nicht durch Konkurrenzdenken.

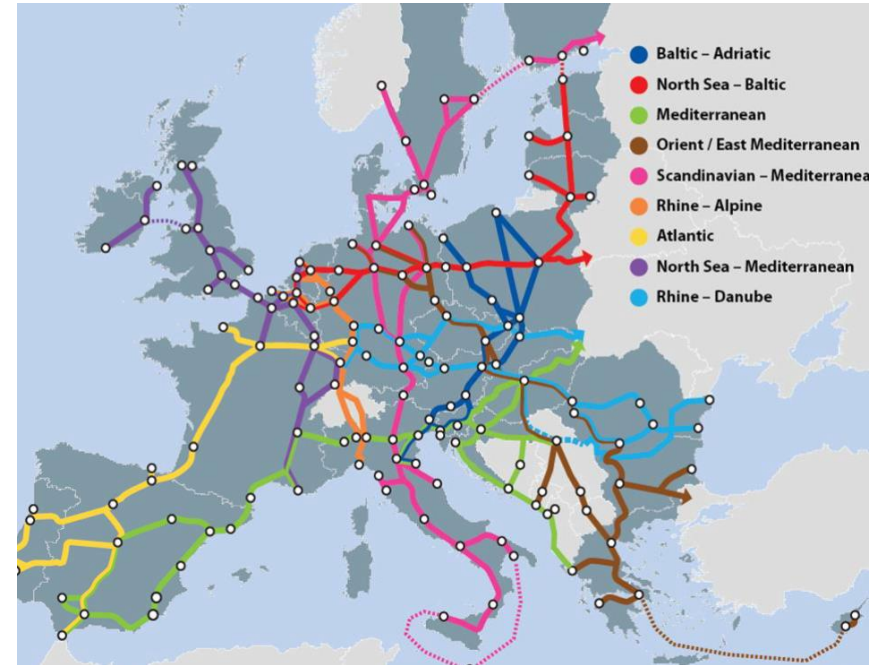
Digitalisierung macht es möglich, dass Arbeit dezentraler – also auch von zu Hause oder über Co-Working-Spaces – erbracht werden kann. Digitalisierung ermöglicht es darüber hinaus, die Wertströme verschiedener Industrien miteinander zu verbinden, z. B. bei der Mobilität. Die Möglichkeiten hierfür können in einer Innovationsachse Berlin-Lausitz entwickelt werden.

Der Wertewandel in unserer Gesellschaft führt dazu, dass Gesundheit, Familie, Umweltbewusstsein und damit Lebensqualität eine wichtigere Rolle spielen. So

# Achsen als Instrument der Raumordnung

## Merkposten/Annäherung

- „Achse“ = *konzeptionelles Planungsinstrument zur Bündelung räumlicher Entwicklung entlang linearer Struktur*
- Ergänzung punkthafter Entwicklungszentren (Zentrales-Orte-System, punkt-axiales-System)
- raumkategorische Gliederung (möglich):
  - großräumige Achsen [Korridore] mit überregionaler Bedeutung
  - kleinräumige Achsen mit regionaler Bedeutung [Entwicklungachsen]



# Umgang und Einsatz in den Ländern

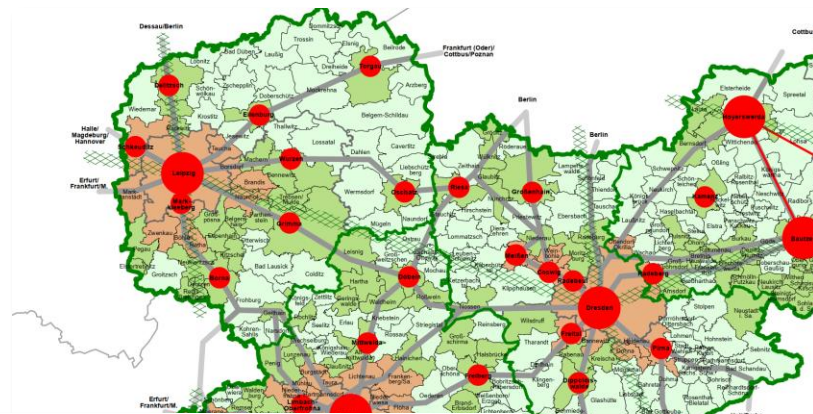
## Landesentwicklungspläne der „Kohleländer“

	LEP NRW	LEP ST	LEP Hauptstadt- region	LEP SN
in Kraft getreten	2017 und 2019 (1. Änderung)	2011 (in Neuaufstellung; Ziel 2026)	2019	2013 (derzeit keine Fortschreibung vorgesehen)
Anwen- dung	implizit: Verkehrsachsen	Entwicklungsachsen	Achsen (SPNV)	Verbindungs- und Entwicklungs- achsen

Eigene Darstellung

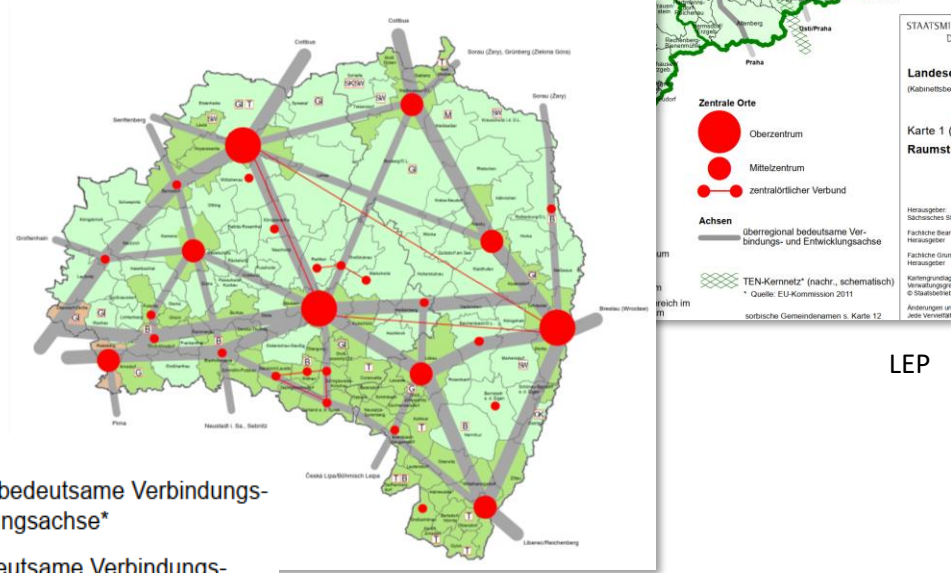
# LEP Sachsen 2013

überregionale Verbindungs- und Entwicklungsachsen



## 2. Gesamtfortschreibung des Regionalplans Oberlausitz-Niederschlesien 2023

regional bedeutsame Verbindungs- und Entwicklungsachsen



Achsen  
  


Überregional bedeutsame Verbindungs- und Entwicklungsachse\*  
 Regional bedeutsame Verbindungs- und Entwicklungsachse

Regionalplan

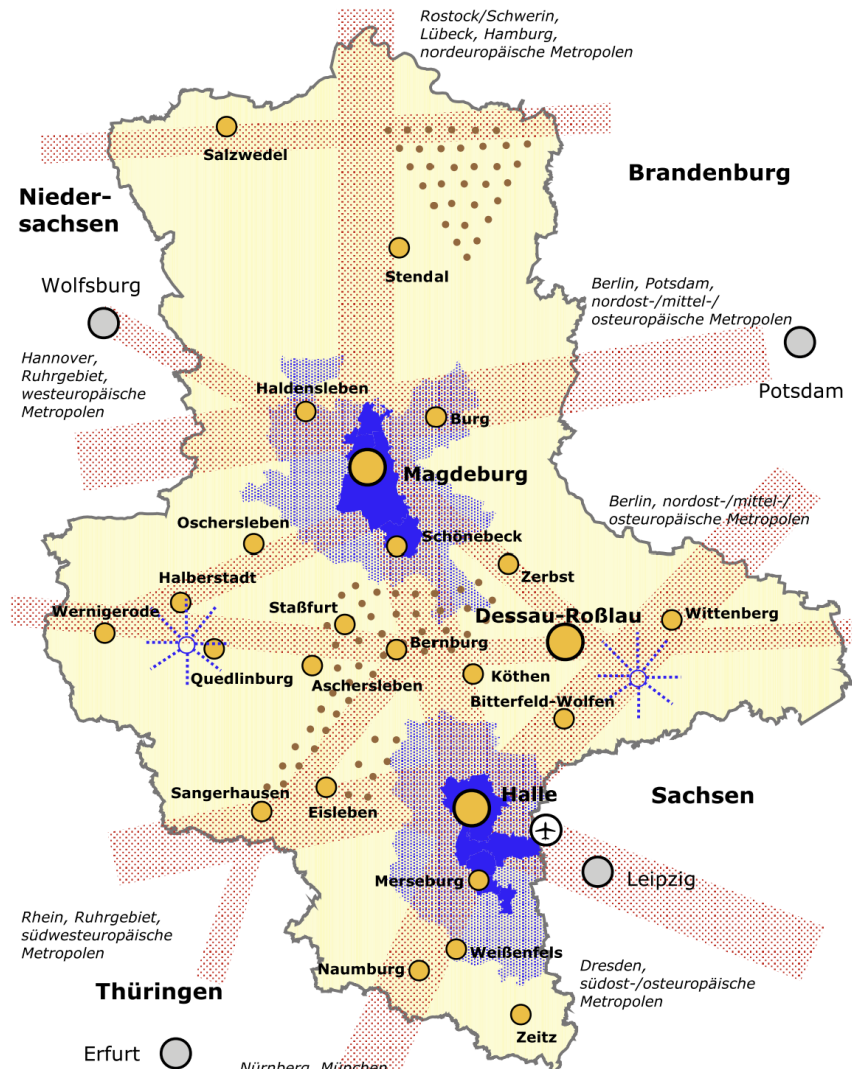
LEP



# LEP Sachsen-Anhalt 2011

## Entwicklungachsen

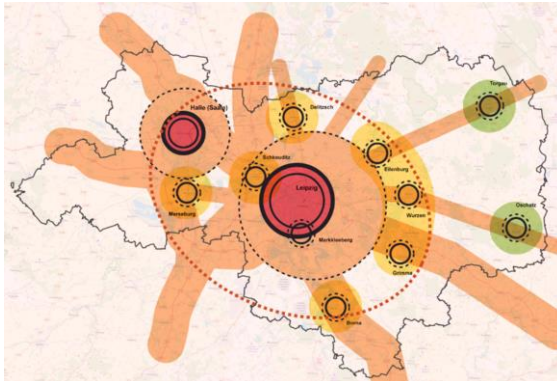
Stufung: überregionale (europäische, Bundes- und Landesbedeutung) und regionale



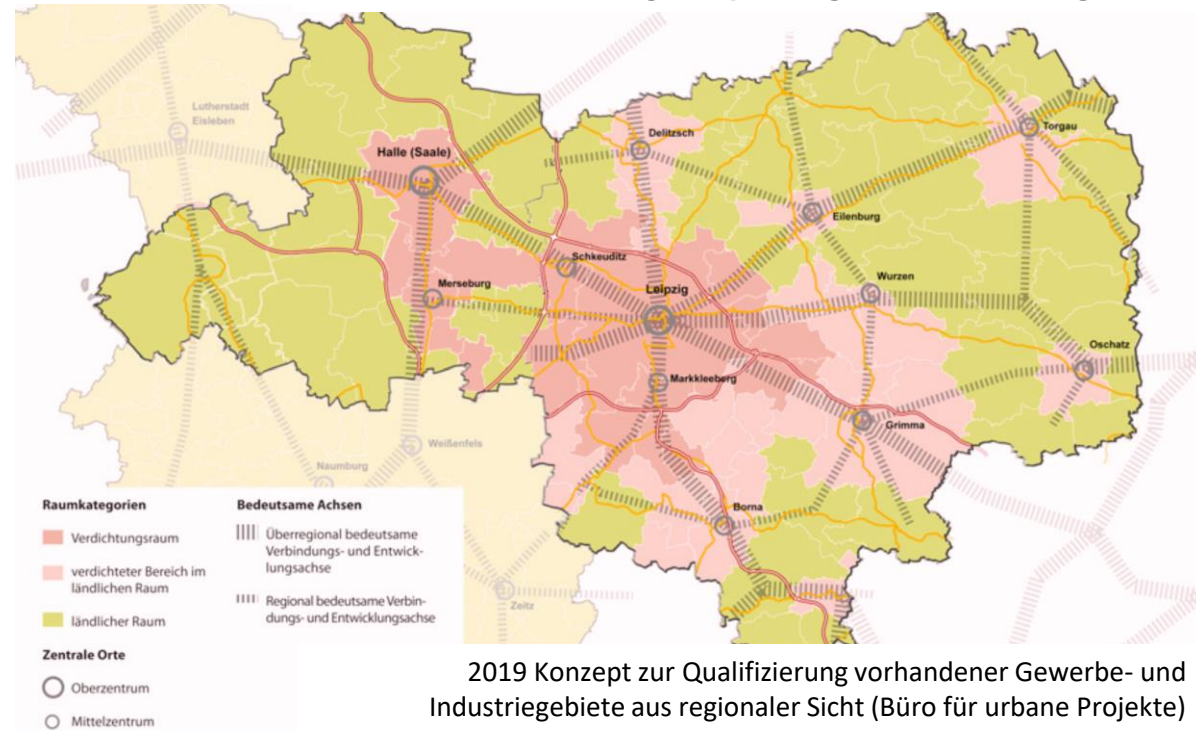
# Interkommunale Kooperation zur Gewerbeflächenentwicklung in der Region Halle/Leipzig

## Verbindungs- und Entwicklungsachsen

### Achsen und Wirkungsradien



## Raumbild der Regionalplanung im Untersuchungsraum



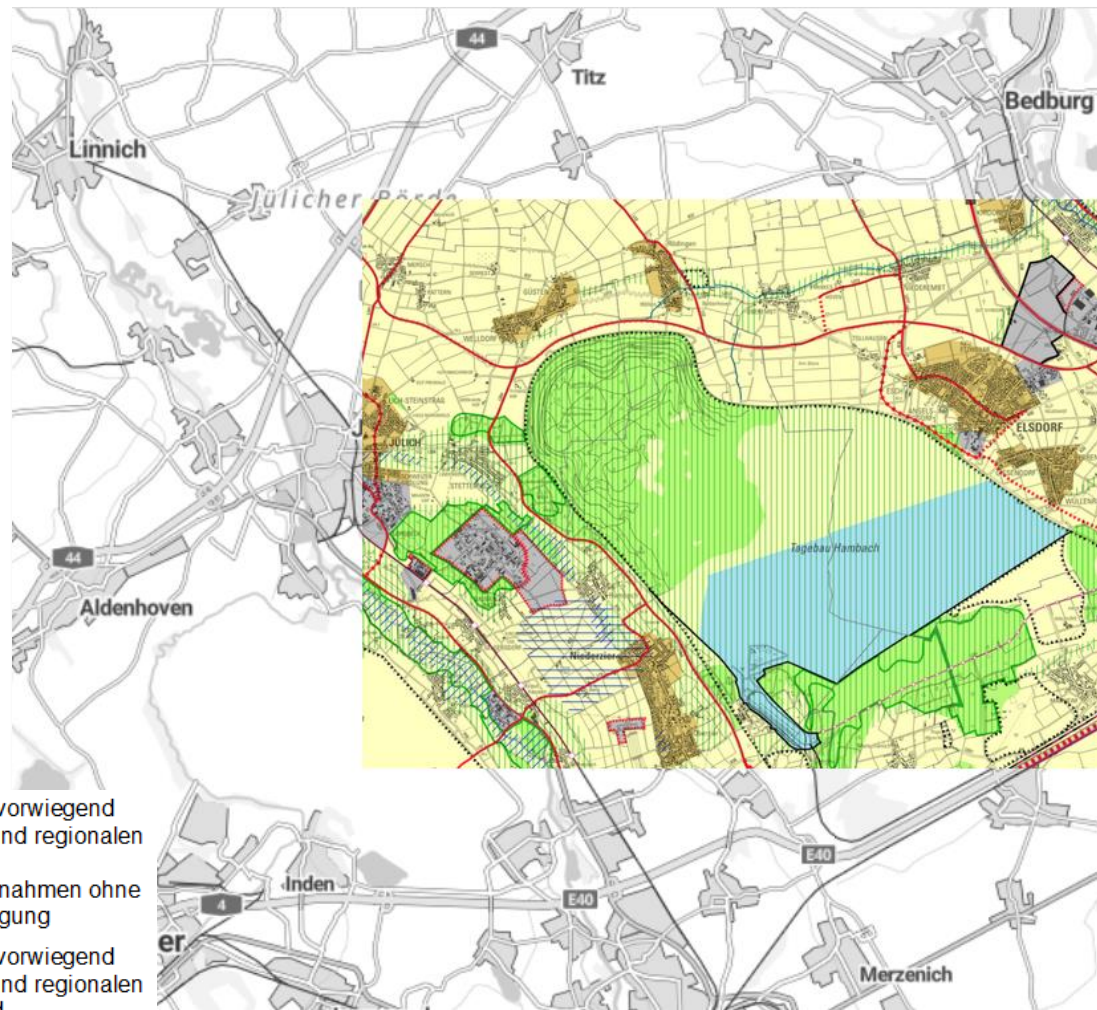
2019 Konzept zur Qualifizierung vorhandener Gewerbe- und Industriegebiete aus regionaler Sicht (Büro für urbane Projekte)

# LEP NRW 2019

## Implizit: Verkehrsachsen

- Achsen nicht explizit ausgewiesen im Sinne einer Entwicklung, aber im Kontext von Verkehr und Frei- bzw. Naturraum
- in Regionalplänen ebenfalls auf Verkehrsachsen konzentriert

- • • Straßen für den vorwiegend überregionalen und regionalen Verkehr, Bedarfsplanmaßnahmen ohne räumliche Festlegung
- Straßen für den vorwiegend überregionalen und regionalen Verkehr, Bestand, Bedarfsplanmaßnahmen



Ausschnitt Regionalplan für den Regierungsbezirk Köln









# Agglomerationskonzept Köln/Bonn

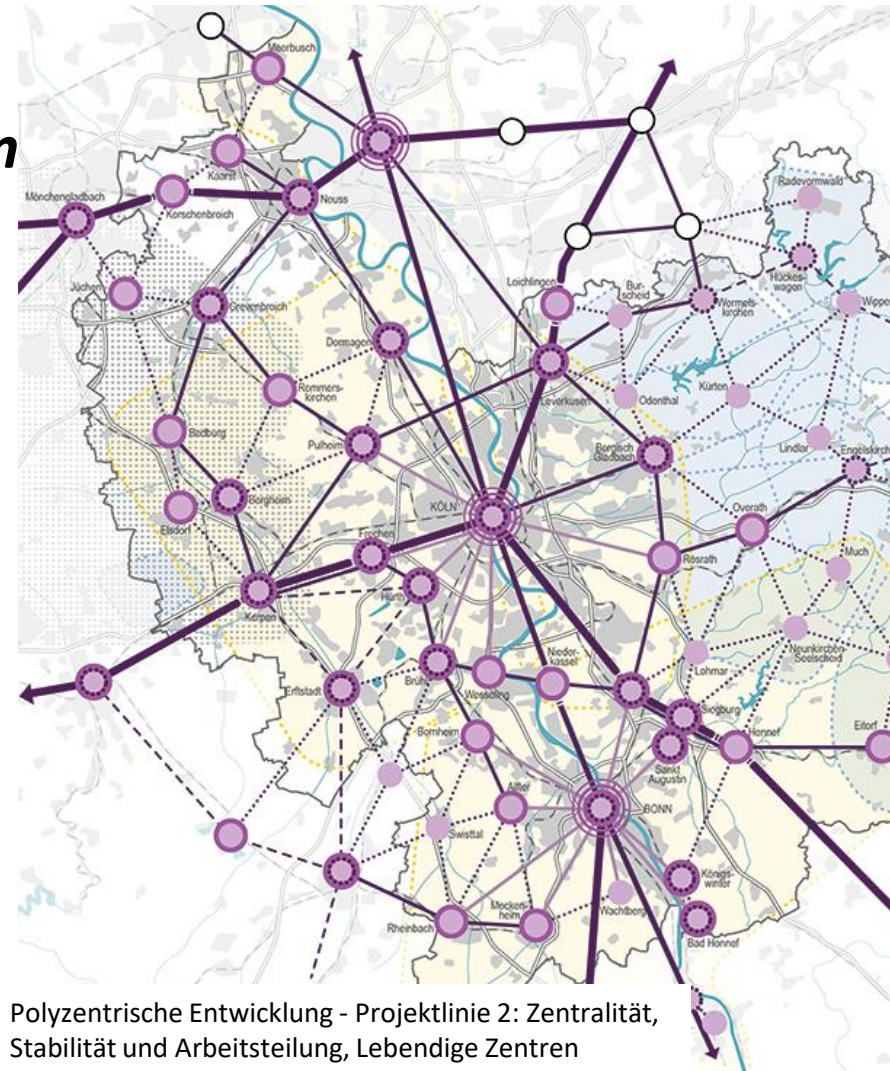
- greift Verkehrsachsen als Orte der Bündelung auf
- interpretiert Raum und Strukturen selbstständig im Sinne der gewünschten Entwicklung

## Polyzentrische Entwicklung

-  Metropolitaner Kern
-  Urbanes Zentrum
-  Urbane(r) Kandidat(in)
-  Regionales Gravitationszentrum
-  Entwicklungsanker
-  Zentrum außerhalb

## Bezugsintensität Entwicklungszusammenhänge

-  hoch
- 
- 
- 
-  niedrig
-  Raumgemeinschaft
-  StadtUmland-Verbund
-  Interkommunaler Kooperations- und Entwicklungsraum Tagebaufogelandschaften



Polyzentrische Entwicklung - Projektlinie 2: Zentralität, Stabilität und Arbeitsteilung, Lebendige Zentren

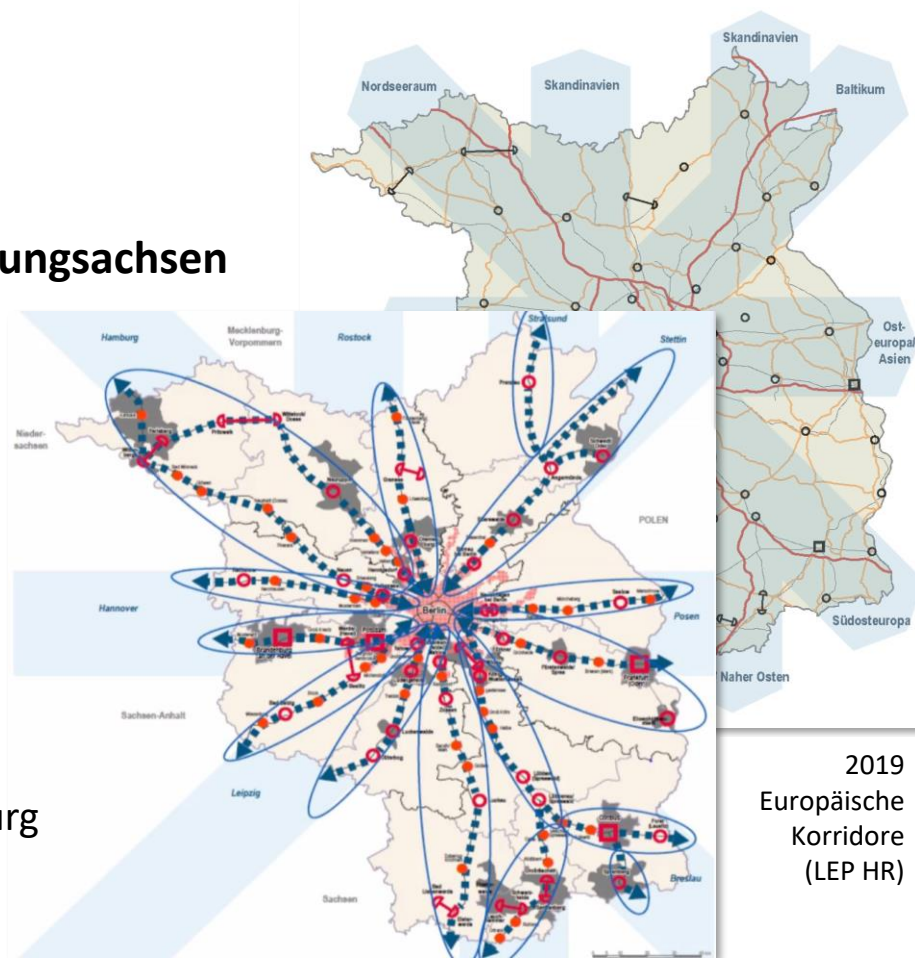
# LEP Hauptstadtregion 2019

## Verkehrskorridore, Siedlungs- und Entwicklungsachsen

- differenzieren zw. Berlin (Siedlungstern), Umland (Städte 2. Reihe und Brandenburg/Grenzraum

## Dezentrale Konzentration – Stärken stärken – *Stärken verbinden*

- 2019 LEP HR
- 2021 Strategischer Gesamtrahmen Hauptstadtregion
- 2021 Regionalentwicklungsstrategie Brandenburg
- 2021 Memorandum Achse der Innovation und Nachhaltigkeit Berlin – Lausitz
- ...2022 Achsenmanagement



2021 Regionalentwicklungsstrategie Brandenburg  
(Entwurf - Staatskanzlei)

2019  
Europäische  
Korridore  
(LEP HR)

# Erste Beobachtungen

## „Achsen“...

... sind in den Kohleländern im Einsatz,  
werden aber unterschiedlich interpretiert  
und operationalisiert

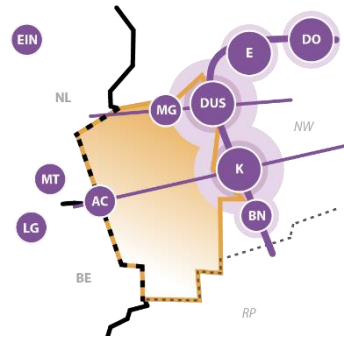
... prägen die Raumstrukturen in den  
Revieren

... haben instrumentelles Potenzial zur  
regionalen Aneignung

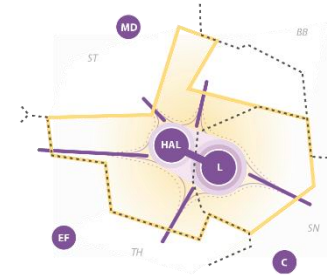
... sind Mittel im Regionalmarketing  
(Symbolcharakter Erreichbarkeit)

... können Instrument nachbarschaftlicher  
Zusammenarbeit sein

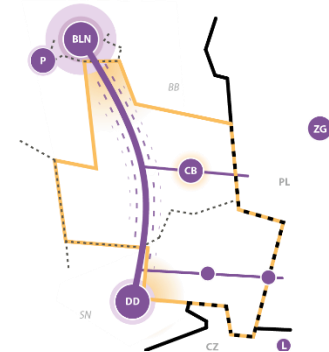
### Raumstrukturpiktogramme



Rheinisches Revier



Mitteldeutsches Revier



Lausitzer Revier

*Achsen sind kein Plan,  
aber eine verbindende Idee ...*

Vielen Dank!  
Fragen?

Prof. Dr. Silke Weidner  
Dr. Juliane Ribbeck-Lampel



# Abbildungshinweise



Die nachfolgenden Verweise dienen dem direkten Auffinden der verwendeten Abbildungen und zur weiteren Recherche. Ein umfassendes Literaturverzeichnis kann bei den Autorinnen erfragt werden. Die Abbildungen zu den Landesentwicklungsplänen entstammen den jeweiligen Planungsdokumenten.

2019 Standortpotenziale Lausitz Studie im Auftrag der Zukunftswerkstatt Lausitz

[https://wirtschaftsregion-lausitz.de/wp-content/uploads/2022/08/Standortpotenziale-Lausitz\\_Studie.pdf](https://wirtschaftsregion-lausitz.de/wp-content/uploads/2022/08/Standortpotenziale-Lausitz_Studie.pdf) [abgerufen am: 07.11.2023]

2022 - Ankerstädte / Kleinstadtforschung - Interdisziplinäre Perspektiven

<https://www.transcript-verlag.de/media/pdf/ec/22/e3/oa9783839465080vAZnbjHRBNrWV.pdf> S.83

2020 - Memorandum - Achse der Innovation und Nachhaltigkeit Berlin-Lausitz / Entwicklung und Umsetzung einer modellhaften Strategie für eine Achse der Innovation und Nachhaltigkeit Berlin – Lausitz [https://www.stiftungzukunftberlin.eu/wp-content/uploads/2022/10/Memorandum\\_und\\_Positionspapier\\_Innovationsachse\\_Berlin\\_%E2%80%93\\_Lausitz\\_mit\\_Unterzeichnenden.pdf](https://www.stiftungzukunftberlin.eu/wp-content/uploads/2022/10/Memorandum_und_Positionspapier_Innovationsachse_Berlin_%E2%80%93_Lausitz_mit_Unterzeichnenden.pdf)

[abgerufen am: 07.11.2023]

2022 - TEN-T Korridore - Europäische Kommission

<https://www.eurailpress.de/bahn-manager/detail/news/europaeische-kommission-neue-leitlinien-fuer-das-transeuropaeische-verkehrsnetz-ten-v.html> [abgerufen am: 07.11.2023]



# Abbildungshinweise



Die nachfolgenden Verweise dienen dem direkten Auffinden der verwendeten Abbildungen und zur weiteren Recherche. Ein umfassendes Literaturverzeichnis kann bei den Autorinnen erfragt werden. Die Abbildungen zu den Landesentwicklungsplänen entstammen den jeweiligen Planungsdokumenten.

2019 Konzept zur Qualifizierung vorhandener Gewerbe- und Industriegebiete aus regionaler Sicht (Büro für urbane Projekte) - Interkommunale Gewerbeflächenentwicklung in der Region Leipzig-Halle „Konzept zur Qualifizierung vorhandener Gewerbe- und Industriegebiete aus regionaler Sicht“

<https://www.landkreisleipzig.de/f-Download-d-file.html?id=13701> [abgerufen am: 07.11.2023]

2019 - Agglomerationskonzept Köln/Bonn - Polyzentrische Entwicklung - Projektlinie 2: Zentralität, Stabilität und Arbeitsteilung, Lebendige Zentren

<https://www.region-koeln-bonn.de/fileadmin/redaktion/pdf/downloads/rkb-konzept-agglomerationskonzept.pdf> [abgerufen am: 07.11.2023]

2021 Regionalentwicklungsstrategie Brandenburg - Eckpunkte

[https://www.brandenburg.de/media/bb1.a.3833.de/Land-BB\\_Regionalentwicklungsstrategie-Eckpunkte\\_31-08-2021.pdf](https://www.brandenburg.de/media/bb1.a.3833.de/Land-BB_Regionalentwicklungsstrategie-Eckpunkte_31-08-2021.pdf) [abgerufen am: 07.11.2023]

2023 Revier ist nicht gleich Revier. Die Bedeutung von Raumstrukturen für die Transformation der Braunkohleregionen in Deutschland.

[https://www.bbsr.bund.de/BBSR/DE/veroeffentlichungen/sonderveroeffentlichungen/2023/revier-raumstrukturen-dl.pdf;jsessionid=68A17EFDE0E670FD3F1D640528B257AC.live21322?\\_blob=publicationFile&v=2](https://www.bbsr.bund.de/BBSR/DE/veroeffentlichungen/sonderveroeffentlichungen/2023/revier-raumstrukturen-dl.pdf;jsessionid=68A17EFDE0E670FD3F1D640528B257AC.live21322?_blob=publicationFile&v=2) [abgerufen am: 07.11.2023]